



Global Alliance for Green and Gender Action

Evaluación de Medio Término Resumen Ejecutivo

Reporte por: Athari Consulting and Advisory Services

Fecha: Octubre 2018

Resumen Ejecutivo

GAGGA inició en el 2016 como un programa de cinco años bajo el marco “Diálogo y Disenso” (*Dialogue & Dissent* en inglés) del Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos. Este marco representa un cambio en la relación de este Ministerio con las organizaciones de la sociedad civil, partiendo de un enfoque principalmente dirigido a los sectores tradicionales de desarrollo (salud, agricultura, etc.) hacia uno que reconoce y facilita el rol original de las organizaciones de sociedad civil, como entidades independientes capaces de representar a una diversidad de grupos. El marco de *Dialogue & Dissent* apoya a estas organizaciones a “expresar efectivamente las posturas alternativas y disidentes dentro de un contexto dinámico y cada vez más global.” (Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos (MFA)).

La Alianza está liderada por el [Fondo Centroamericano de Mujeres \(FCAM\)](#), con sede en Nicaragua, en colaboración con [Mama Cash](#) y [Both ENDS](#), ambas organizaciones con sede en los Países Bajos. La Alianza trabaja en estrecha colaboración con aliados estratégicos - el [Global Greengrants Fund](#) (GGF) y [Prospera](#) y una amplia gama de fondos de mujeres y justicia ambiental, organismos no-gubernamentales (ONGs) y grupos de base que trabajan a nivel local, nacional y regional en más de 30 países en tres regiones – América Latina, África y Eurasia.

Esta evaluación de medio término incluyó un análisis de la vigencia de la Teoría de Cambio de GAGGA y los avances logrados hasta este punto medio de la implementación del programa. Específicamente, los términos de referencia de la evaluación plantearon las siguientes interrogantes:

1. *¿Esta GAGGA logrando:*
 - a. *fortalecer las capacidades de los grupos de base para la defensa y promoción de los derechos de las mujeres y de la justicia ambiental?*
 - b. *apoyar la incidencia directa para los derechos de las mujeres y de la justicia ambiental liderada por grupos de base, así como fondos de mujeres, fondos ambientales como también ONGs, en apoyo a los grupos de base?*
2. *¿Hasta qué punto está GAGGA contribuyendo a la facilitación de la construcción y colaboración entre movimientos para organizaciones de mujeres y de justicia ambiental?*
3. *¿Hasta qué punto se ha implementado las intervenciones que GAGGA se ha propuesto (en base a la descripción del Programa – Programme Document)? ¿Cuáles fueron los factores significativos que facilitaron o impidieron la realización de estas intervenciones? ¿Cuál fue la relación entre estas intervenciones, los factores significativos y los resultados obtenidos esperados y no esperados?*

4. *¿Qué hemos aprendido y qué cambios son necesarios en la forma en que GAGGA desarrolla su trabajo? ¿Hay actividades o acercamientos específicos que deberían ser promovidos y otros que deberían ser descartados?*

Siendo una evaluación de uso práctico y para el aprendizaje, los usuarios principales de esta evaluación son: las Organizaciones Miembros de la Alianza GAGGA, los Aliados Estratégicos y las Organizaciones Socias. La evaluación se basa en información primaria y secundaria derivada del sistema de Monitoreo y Evaluación (M&E) de GAGGA. La información utilizada es cualitativa y cuantitativa, e incluye las perspectivas y opiniones de las Organizaciones Socias y Miembros de GAGGA. Los métodos y herramientas de recopilación de información incluyen: la evaluación de documentación, reuniones regionales, entrevistas y una encuesta en línea realizada para recopilar historias de cambio en el trabajo de incidencia que realizan los grupos de base.

Los hallazgos de la evaluación afirman la relevancia e importancia del trabajo que realiza GAGGA para fortalecer la colaboración entre movimientos a fin de potenciar el rol de los grupos de base en la defensa y promoción de los derechos de las mujeres y de la justicia ambiental. Las tendencias identificadas a nivel regional y global demuestran que los desafíos que enfrentan las organizaciones socias de GAGGA son cada vez más importantes y urgentes en varias partes del mundo. Estos incluyen el incremento del impacto de las industrias y del crecimiento industrial en la vida de las mujeres (a menudo como resultado de regímenes con una gobernanza débil de recursos naturales), evidenciados por las pérdidas de vida de las defensoras y los defensores de derechos humanos, al igual que otras tendencias, como los conflictos por los recursos naturales e inestabilidades políticas. Junto al incremento del impacto industrial, está la reducción de los espacios para la participación de la sociedad civil dentro de los procesos de toma de decisión y las mentalidades patriarcales que continúan dominando los espacios de poder. En medio de estos procesos destructivos, hay una creciente voz y participación de mujeres, personas trans y otras minorías, cuya importancia dentro de las agendas de los derechos de las mujeres y la justicia ambiental está siendo cada vez más reconocida. Ante esto, los recursos que facilita GAGGA para realizar este importante trabajo son claves y oportunos, particularmente en vista de los crecientes desafíos al acceso a formas adecuadas de financiamiento para los derechos de las mujeres y la justicia ambiental.

Hoy en día, la Alianza abarca colaboraciones que incluyen a más de 300 grupos de base en 30 países. Esto surge como producto del trabajo de tres Organizaciones Miembros de la Alianza, dos Aliados Estratégicos, 18 Fondos de Mujeres y Fondos Ambientales, como también 35 ONGs trabajando de manera conjunta para catalizar *“el poder colectivo de los movimientos de mujeres y de justicia ambiental hacia la realización de un mundo donde las mujeres acceden y ejercitan su derecho al agua, la seguridad alimentaria y a un medioambiente limpio, sano y seguro”* (GAGGA, septiembre 2015). En el 2016 y 2017, los grupos de base dentro de la Alianza GAGGA recibieron un total de 3.49 millones de Euros a través de 476 donativos, la mayoría (49%) en América Latina, 30% en Eurasia y 21% en África. Además, en este mismo periodo se destinaron 65 donativos (EUR 3.72 millones) a ONGs (43% en Eurasia, 28% en América Latina y 26% en África). Esta distribución es producto de la demanda regional y los acuerdos iniciales de la Alianza sobre como se distribuirían los fondos disponibles entre las regiones.

A raíz de la Alianza han comenzado a surgir una variedad de cambios positivos en cuanto al fortalecimiento de capacidades, la incidencia y el compromiso a la colaboración entre movimientos. Las experiencias hasta la fecha también han generado importantes lecciones para el futuro de GAGGA.

A lo amplio de GAGGA, hay un creciente reconocimiento de que el trabajo de la intersección de agendas no es *“business as usual”* (*seguir haciendo las cosas de la misma manera*) y por ende requiere de perspectivas, capacidades, información, redes/relaciones particulares, para llevarse a cabo de manera efectiva. Como tal, mientras que todos las y los que han contribuido a la evaluación reconocen la importancia del financiamiento, también hubo una gran mayoría que valora que el financiamiento, por sí solo, no es suficiente. De acuerdo a esto, todos los actores dentro de GAGGA describieron como fortalecieron sus capacidades para la incidencia a través de la intersección de agendas. Los Fondos, particularmente en África y Eurasia, han invertido de manera significativa en fortalecer sus capacidades organizativas y de infraestructura para apoyar a los grupos de base, y los Fondos de las tres regiones han hecho énfasis en la importancia de la financiación sostenida para reforzar la participación en la intersección de agendas. Las ONGs han adoptado un mayor acercamiento al enfoque *“aprender al hacer”*, fortaleciendo sus propias capacidades a través de la implementación de diferentes iniciativas, incluyendo la investigación, como lo hacen los Aliados Estratégicos y las Organizaciones Miembros de la Alianza. El apoyo para fortalecimiento de capacidades de los grupos de base fue provisto por las ONGs y algunos fondos, a través de diferentes formas de entrenamientos y apoyo para la creación/fortalecimiento de relaciones con actores influyentes dentro de los comúnmente citados. Como resultado de las acciones para el fortalecimiento de capacidades y apoyo a los grupos de base, varias de aquellas y aquellos que contribuyeron a la evaluación identificaron un número de cambios positivos, incluyendo:

- Mayor confianza por parte de las mujeres para expresar sus opiniones, defender sus derechos, participar en los procesos de toma de decisión y convertirse en agentes de cambio;
- Mejora en las practicas del manejo de los recursos naturales/ de la tierra;
- Incremento de la participación en nuevas formas de actividades económicas sostenibles;
- Fortalecimiento/creación de nuevas coaliciones/movimientos con otras mujeres y organizaciones ambientales; y
- Surgimiento de nuevas y nuevos agentes de cambio asumiendo liderazgos dentro del movimiento.

También se han llevado a cabo a lo largo de GAGGA formas de incidencia directa a diferentes niveles, enfocándose en tomadores de decisiones y actores influyentes (incluyendo líderes tradicionales y autoridades ancestrales) sobre temáticas como: Tierra y Recursos Naturales; Industrias; Instituciones Financieras; Agencias de Financiamiento y Justicia Climática (la mayoría de casos en relación a las industrias, en particular el extractivismo). Todas las y todos los individuos contribuyendo a la evaluación valoran de manera significativa el trabajo de incidencia realizado por los grupos de bases por cuenta propia y la evaluación ha identificado un número de ejemplos de logros significativos,

producto de estos esfuerzos de incidencia. Sin embargo, también han hecho hincapié en que no pueden hacerlo por sí solas y solos y que estos esfuerzos podrían ser más efectivos si se abordan desde una perspectiva mejor organizada y a diferentes niveles. Esto podría realizarse logrando que las organizaciones sociales logren la participación de actores en diferentes escenarios de forma coordinada y en base a una causa común. Algunos ejemplos de los logros en el trabajo de incidencia directa:

- Anular decisiones de conservación y desarrollo del gobierno local a favor de los movimientos de mujeres;
- Detener iniciativas de desarrollo económico destructivas e insostenibles que ponen en riesgo las vidas y fuentes de subsistencia de mujeres;
- Influir de manera exitosa políticas de evaluación y resguardo a nivel nacional;
- Influir las Instituciones Financieras para fortalecer sus políticas de resguardo y evaluación de impacto; y
- Fortalecer la participación directa de grupos de base en influir el financiamiento climático (tales como el Fondo Verde del Clima)

GAGGA también participa de manera directa con el Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación al Desarrollo y el Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos como importantes agentes de incidencia global. A partir de las entrevistas de la evaluación, la cantidad de experiencia e información a la que tiene acceso GAGGA ayuda a que sea un actor aún más importante para apoyar al Gobierno Holandés a fortalecer como integran los derechos de las mujeres y la justicia ambiental en su trabajo. Para que el Gobierno y en particular los Ministerios puedan beneficiarse mejor de GAGGA, hace falta mayor involucramiento por parte de los Ministerios con GAGGA.

Individuos contribuyendo a la evaluación coincidieron de manera unánime sobre la importancia de la intersección de las agendas de los movimientos de mujeres y de justicia ambiental. La mayoría expresó que ya habían reconocido la importancia de este trabajo y que “GAGGA les permitió impulsarlo”. Sin embargo, con la excepción de los grupos de base (para quienes, “la intersección de agendas es una cotidianidad”), muchos de los actores de GAGGA siguen trabajando para entender lo que significa realmente trabajar en esta intersección y cómo se logra en la práctica. Estos cuestionamientos fueron más prevalentes en África y Eurasia que en América Latina, donde parece que se da más tiempo.

El fortalecimiento de la colaboración entre movimientos es un foco central de GAGGA – uno que se interpreta como altamente innovador y apreciado tanto dentro de GAGGA, como afuera de la Alianza. Dentro de GAGGA, la complejidad de contribuir al fortalecimiento de la colaboración entre movimientos también se reconoce cada día más, con lecciones importantes para la hipótesis de intervención que GAGGA postuló a sus inicios. Estas incluyen el haber asumido que las alianzas entre movimientos se darían de forma orgánica al reunir diferentes entidades. Sin embargo, las experiencias hasta la fecha demuestran que se requiere de un apoyo más intencional para facilitar la construcción de una alianza (como el provisto por el presupuesto de *Linking and Learning*).

A la base de la implementación de GAGGA están las estructuras y los mecanismos de coordinación. En general, la coordinación avanza en buen camino, sin mayor problema en respecto a su desempeño. Otros factores detrás del desempeño positivo de GAGGA identificados en la evaluación son: los altos niveles de compromiso, profesionalismo y dedicación por parte de las y los individuos involucradas e involucrados en el liderazgo y la coordinación de GAGGA; la diversidad cultural de las organizaciones involucradas; y la amplitud de habilidades y experiencia que las y los individuos y organizaciones aportan de manera colectiva a GAGGA. Las personas aportando a la evaluación expresaron apreciación por la totalidad del equipo de coordinación de GAGGA, pero en particular al rol de la Coordinadora de Programa. Las y los individuos contribuyendo a la evaluación también identificaron un número de retos en la coordinación de GAGGA que pueden volverse más complejos a medida que GAGGA crece. La mayoría de estos retos parecen estar relacionados a la subestimación de los requisitos para coordinar una alianza con las necesidades y complejidades de GAGGA. Esto incluye factores de tiempo, recursos humanos y de otra índole (incluyendo estructuras y guías de procedimiento, así como los recursos presupuestarios para empleados y los costos asociados para la coordinación de acciones, tales como los viajes) necesarios para coordinar y desarrollar la implementación, además del tiempo necesario para crear y mantener relaciones de trabajo contundentes a través de variedad de culturas organizativas.

Hasta la fecha, GAGGA es la única colaboración liderada desde el Sur apoyada por el Ministerio. Esto plantea grandes oportunidades tanto como desafíos. Hoy en día, existe una cantidad considerable de investigación sobre colaboraciones Norte-Sur, con implicaciones particularmente para el desarrollo sostenible (ver el ejemplo (Ashman, 2001)). También hay un creciente reconocimiento de los impactos negativos en las colaboraciones, causado por los desequilibrios de poder creado por situaciones donde las organizaciones del Norte son responsables ante los donantes por los desarrollos que se dan en el Sur. Una colaboración liderada desde el Sur, como GAGGA, brinda una oportunidad importante para que las agencias de desarrollo alcancen nuevas perspectivas sobre como involucrar a organizaciones del Sur. Sin embargo, esto requiere de un enfoque de cautela en la construcción de la colaboración, comprometido con las diferencias culturales, como también los ritmos y estándares de trabajo.

Las experiencias de la Alianza hasta la fecha brindan una serie de lecciones para GAGGA a medida que se abre camino hacia la segunda mitad de implementación y más allá. Esto incluye opciones a considerar para construir desde los logros y abordar retos relacionados a lo siguiente (**para más información sobre las opciones identificadas, por favor vea la Sección 4 del Reporte Final de la evaluación*):

- Las modalidades de participación y configuración de la Alianza – garantizar que haya una comprensión compartida de las funciones básicas de la Alianza y un alineamiento de estas funciones con las estructuras y los mecanismos operacionales de la Alianza.
- Desarrollar a lo largo de la Alianza una estrategia de fortalecimiento de capacidades para apoyar a los actores de GAGGA, abordando las necesidades que ellas y ellos mismos identifican, específicas a las culturas y los contextos.
- Fortalecer experiencias existentes para facilitar/permitir la identificación de prioridades de incidencia para la Alianza, tomando un acercamiento más

enfocado, coordinado y dirigido a esta incidencia. Esto deberá incluir mayor atención y apoyo a las defensoras y los defensores de derechos humanos, asegurándose que las Organizaciones Miembros de la Alianza, los Aliados Estratégicos, Fondos y ONGs están lo suficientemente equipados ante los riesgos que afrontan;

- Fortalecer el nivel de apoyo intencional para desarrollar el acercamiento a la intersección de agendas, así como apoyar a los procesos organizacionales actuales para el fortalecimiento de colaboraciones entre movimientos. Por ejemplo, a través de la creación de espacios (físicos y virtuales) para la exploración intra- e interregional de ideas y procesos que emergen dentro y más allá de GAGGA (teóricamente y pragmáticamente);
- Garantizar que las capacidades del modelo de coordinación actual estén mejor alineadas con las necesidades de coordinación, para mitigar los riesgos asociados con el exceso de responsabilidades para las y los individuos involucradas e involucrados. Esto incluye capacidades para la comunicación efectiva, así como el monitoreo, evaluación y funciones para el aprendizaje;
- Invertir de manera regular en los procesos de desarrollo de equipos y relaciones para fomentar, de manera activa, la participación en seguir desarrollando las fortalezas y abordar los desafíos. Esto puede incluir en primera instancia un acuerdo sobre los valores comunes para la colaboración o las características que todas las organizaciones socias sienten que son importantes para una colaboración funcional;
- Considerar el fortalecimiento de las actuales modalidades y acercamientos a la comunicación, con particular atención a los flujos de comunicación directos entre las organizaciones socias de GAGGA, sobre todo a nivel regional. Esto también requeriría de una colaboración y comunicación continua entre miembros de la Alianza a nivel regional.
- Considerar el fortalecimiento del sistema de Monitoreo y Evaluación para mejorar la recopilación de las diferentes perspectivas a diferentes niveles y agregar valor a la Alianza en su totalidad (i.e. aprendizaje, evidencia de incidencia, visibilidad al trabajo, logros y retos).