

Llamada a la acción para el financiamiento climático con justicia de género

Noviembre 2022

Este llamado a la acción brinda recomendaciones concretas a los formuladores de políticas y funcionarios gubernamentales de los países desarrollados parte de la CMNUCC, para mejorar y garantizar un financiamiento climático con justicia de género.

El financiamiento climático solo es efectivo con justicia de género

El papel clave de las mujeres en la acción climática y la relación entre lograr la igualdad de género y los resultados climáticos está ampliamente reconocido y documentado. Aún así, la eficacia del financiamiento climático a menudo se reduce a la medición de las toneladas de carbono mitigadas y la cantidad de financiación del sector privado apalancada, y la innovación se reduce a la creación de mecanismos financieros verticales, de alto riesgo y basados en el mercado para generar dinero. La verdadera innovación es abordar el cambio necesario directamente, a través de enfoques de abajo hacia arriba que centren la igualdad de género y aborden las causas profundas y las complejidades de los desafíos que se cruzan, y escalando las acciones probadas y específicas del contexto de las comunidades en todo el mundo. Estos enfoques locales basados en los derechos y centrados en las personas permiten a las comunidades y los grupos marginados desarrollar capacidades a largo plazo y conducir a una transformación efectiva y duradera.

El financiamiento climático con justicia de género significa que

- 1 Las mujeres en toda su diversidad tienen acceso a financiamiento climático, especialmente aquellas pertenecientes a grupos marginados (indígenas, rurales, jóvenes) que son los más afectados por el cambio climático y lideran la acción climática.
- 2 Tienen poder de decisión en la asignación de financiamiento climático.
- 3 Los proyectos de financiamiento climático desafían y abordan activamente las desigualdades de género al mismo tiempo que promueven y protegen los derechos humanos y logran un impacto climático.



Créditos: Lissette Lemus - FCAM



Las soluciones climáticas con justicia de género están ampliamente disponibles

Hay muchas soluciones climáticas con justicia de género exitosas e inspiradoras en todo el mundo. Varios ejemplos están disponibles a través del [Directorio de soluciones climáticas justas de género de la circunscripción de mujeres y género](#), en estudios de casos e [historias de campañas de GAGGA \(Global Alliance of Green and Gender Action\)](#), y [estudios de casos documentados por Global Greengrants Fund y Prospera International Network of Women's Funds](#). Sin embargo, estas soluciones no cuentan con financiamiento suficiente y la toma de decisiones sobre financiamiento climático sigue siendo exclusiva. Es difícil obtener datos relevantes y recientes, pero los datos disponibles a continuación indican claramente que el estado actual del financiamiento climático está lejos de ser justo en cuanto a temáticas de género.

Créditos: Lissette Lemus - FCAM

Datos del financiamiento climático

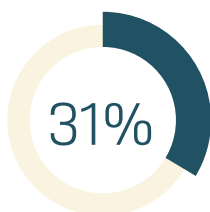
Financiamiento climático llegando al nivel local

La [estimación más reciente, de 2017](#), concluyó que menos del 10 % del financiamiento climático entre 2003 y 2016 se dirigió al nivel local.

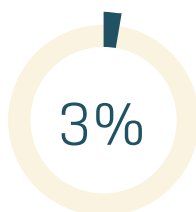
Dentro del Fondo Verde para el Clima (GCF), el 79% del financiamiento se distribuye actualmente a través de instituciones internacionales y el [21% a través de las denominadas entidades de acceso directo \(DAE\)](#). De los más de 200 proyectos, solo el [13% son implementados por DAE nacionales](#) y el 11% por regionales (a octubre de 2022). [Dos quintas partes \(40 %\) del financiamiento del GCF se consolida](#) en cinco actores internacionales (PNUD, BERD, Banco Mundial, ABD y BID) que tienden a centrarse en proyectos a gran escala y que la sociedad civil considera que tienen una trayectoria deficiente en llegar al nivel local.



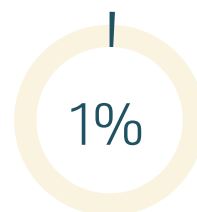
Finanzas climáticas centradas en la igualdad de género y llegando a grupos de mujeres



[31% de la AOD bilateral destinada al clima](#) en 2014 también apoyó lograr igualdad de género. De esto, solo el 3% tenía la igualdad de género como objetivo principal y el 28% integraba la igualdad de género como objetivo secundario.



De estos porcentajes (28% y 3%) no está claro cuánto del apoyo del proyecto se asignó directamente a las organizaciones de derechos de las mujeres. Otros [datos de la OCDE](#) muestran que solo el 1% de

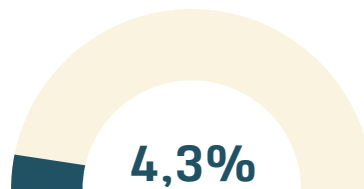


los fondos para la "igualdad de género" fluye hacia las organizaciones de derechos de las mujeres. La mayor parte de esta financiación está dirigida a organismos multilaterales, ONG internacionales y de países donantes e instituciones del sector privado.

Toma de decisiones inclusiva sobre financiamiento climático



Las mujeres constituían solo el 39 % de los miembros de los [órganos de toma de decisiones en de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático \(CMNUCC\)](#) en 2022. Cuatro de los diecisiete órganos constituidos informaron haber logrado el equilibrio de género, y ocho tenían una mujer como presidenta o copresidenta.



Una revisión realizada en 2021 por el [Fondo Verde para el Clima \(GCF\)](#) presenta grandes desafíos en la participación de actores no estatales (en particular, la sociedad civil) en los procesos nacionales de toma de decisiones del GCF. La participación significativa de las partes interesadas es

responsabilidad de las Autoridades Nacionales Designadas (NDA). Solo el 4,3% de los que respondieron a la encuesta de revisión del GCF indicaron que las NDA tienen suficientes recursos y capacidad para cumplir con los requisitos de las partes interesadas del GCF.

Recomendaciones para las Partes que son países desarrollados

- **Comprométase públicamente con su parte justa del financiamiento climático.** Esto comienza con la entrega del – acordado en el Acuerdo de Copenhague de la CMNUCC: \$ 100 mil millones en financiamiento climático por año para 2020, utilizando financiamiento basado en donaciones con al menos el 50% asignado a temas de adaptación. Este monto atrasado debe ser pagado en su totalidad de inmediato por las Partes, reconociendo que el incumplimiento del compromiso ha exacerbado los impactos del cambio climático.
- **Contribuir a un Nuevo Objetivo Colectivo Cuantificado ambicioso y transformador.** El proceso de establecimiento de objetivos posteriores a 2025 de la CMNUCC debe reflejar las necesidades de los países en desarrollo y escalar significativamente la cantidad de financiamiento. Debe abordar el financiamiento climático dentro del sistema más amplio de flujos financieros al incluir la cancelación de la deuda y la desinversión de combustibles fósiles, y garantizar la calidad del financiamiento a través de mecanismos de entrega transparentes basados en donaciones que protejan y promuevan los derechos humanos y la igualdad de género, y que sean accesibles para diversos grupos y organizaciones de derechos de las mujeres.
- **Detener todos los fondos públicos, subsidios y seguros para proyectos de petróleo, gas y carbón (y sus relacionados).** Estos proyectos no solo alimentan la crisis climática, sino que también tienen impactos negativos desproporcionados en las mujeres de todo el mundo y exacerbaban las desigualdades pre-existentes que excluyen e ignoran el liderazgo climático de las mujeres. Asegúrese de que [la Declaración lanzada en la COP26](#) para detener el apoyo público internacional a los combustibles fósiles para 2022 se implementa con integridad, sin demora y sin excepciones, y asegura signatarios adicionales de la Declaración para aumentar su impacto. Además, siga el ejemplo de Vanuatu y [el llamado del Parlamento Europeo](#) para desarrollar un [Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles](#).
- **Únase a la Campaña de Compromiso del Foro Generación Igualdad (ver cuadro abajo)** con Global Greengrants Fund (GGF) y Global Alliance for Green and Gender Action (GAGGA), haciendo un compromiso financiero plurianual para apoyar a las mujeres y niñas en el Sur Global liderando acción climática con justicia de género. Esta es una forma sencilla de garantizar que el financiamiento climático de su gobierno tenga justicia de género.
- **Establezca objetivos** de desempeño de género específicos y obligatorios en los programas y fondos de financiamiento climático que implemente o influya. Vaya más allá de las políticas y ambiciones de género en papel y asegúrese de que una parte significativa de la financiación fluya hacia diversos grupos y organizaciones de derechos de las mujeres.
- **Realizar análisis de género ex ante.** Los análisis de género ex ante, la recopilación de datos desglosados por sexo y género y el compromiso inclusivo con los beneficiarios previstos son cruciales para informar el diseño y la implementación de proyectos o programas climáticos con justicia de género. [Aprovechar la experiencia local](#) para comprender la dinámica de género y garantizar un diseño adaptado localmente es necesario para asociarse con las comunidades.
- **Supervisar y evaluar los resultados.** Asegúrese de que los fondos y programas monitoreen, evalúen e informen de manera transparente sobre cómo se cumplen los objetivos de desempeño de género y cómo el financiamiento climático ha mejorado directamente las vidas y los derechos de las mujeres y las niñas en toda su diversidad en las áreas que reciben financiamiento climático. Este tipo de análisis rara vez se lleva a cabo y, sin embargo, es crucial tanto en términos de rendición de cuentas como para fines de aprendizaje. Esta investigación cualitativa debe evaluar cualquier impacto negativo y mostrar si las desigualdades de género se han abordado con éxito y cómo, según lo definido por las propias comunidades.
- **Apoyar el compromiso significativo y la construcción de movimientos.** El financiamiento climático no solo debe apoyar proyectos concretos de mitigación y adaptación climática, sino también garantizar la participación de grupos por los derechos de la mujer y la sociedad civil en general como titulares de derecho, expertos y socios. Desarrollar sus capacidades para participar en diálogos nacionales y contribuir a los procesos de diseño, implementación y monitoreo a través de su vasta experiencia, mejora la equidad, la legitimidad, la eficacia y la sostenibilidad de los proyectos de financiamiento climático. *(Ver recuadro en la página 5)*

Campaña de Compromiso del Foro Generación Igualdad

Global Greengrants Fund (GGF) y Global Alliance for Green and Gender Action (GAGGA) han asumido un compromiso colectivo y transformador para movilizar un financiamiento mayor y equitativo (USD 100 millones para 2026) para la acción feminista por la justicia climática, priorizando la diversidad total de mujeres y Organizaciones de base dirigidas por niñas en el Sur Global que lideran la acción ambiental y climática. Esta campaña se ejecutará junto con la iniciativa Generación Igualdad de ONU Mujeres que tiene como objetivo lograr un progreso inmediato e irreversible hacia la igualdad de género para 2026. Al hacer un compromiso financiero de varios años para esta campaña, los gobiernos pueden garantizar que los flujos de financiamiento climático sean justos en cuanto al género. Para obtener más información, comuníquese con Ursula Miniszewski en Ursula@greengrants.org



Photo credit: Lissette Lemus - FCAM

Acciones bajo el Mecanismo Financiero de la CMNUCC, en particular el Fondo Verde para el Clima

Para asegurar que las Partes apoyo financiación climática con equidad de género, como en su Guía para el Fondo Verde para el Clima (GCF, por sus siglas en inglés), deben promover lo siguiente:

- **Apoyar una ambiciosa segunda reposición del GCF.** Comprometerse a permitir una ampliación sustantiva más allá de la movilización inicial de recursos y la primera reposición, en línea con la mayor necesidad y urgencia de un impacto climático transformador. Con la financiación de donaciones mucho más allá de estas primeras rondas de compromisos, reconozca el papel del GCF como el fondo climático multilateral más grande y el mecanismo más transparente para la implementación de París, que también promueve la preparación para el financiamiento climático, garantiza el acceso directo y opera a través de una gobernanza compartida.
- **Aumentar la capacidad y los recursos de los fondos climáticos para implementar políticas de género.** Muchos fondos públicos para el clima – incluido el Fondo Verde para el Clima, muestran [ambición en relación con el género y la toma de decisiones inclusiva](#), pero pasar del papel a la implementación efectiva es clave. A medida que el GCF crece, garantizar que su pequeño equipo de género cuente con el apoyo total y la escala para monitorear y hacer que los proyectos rindan cuentas para cumplir con sus planes de acción de género es vital para la integridad de los compromisos de género y la efectividad de las finanzas climáticas. La capacidad del Panel Asesor Técnico Independiente para evaluar las propuestas de financiamiento desde una perspectiva de género también debe aumentar.
- **Aumentar la capacidad y los recursos de los países para implementar políticas y compromisos de género.** A menudo, la infraestructura de financiamiento climático no cuenta con suficiente expertise en presupuesto y género. El apoyo de “GCF Readiness” se puede utilizar para desarrollar las capacidades de los gobiernos en la integración de una perspectiva de género en proyectos y programas climáticos, y en la participación de organizaciones de derechos de las mujeres y expertos en género. Dado que casi la mitad de las entidades acreditadas por el GCF [informaron tener una capacidad limitada](#) para cumplir con los requisitos relacionados con el género en 2019, dicho apoyo puede aprovechar la experiencia, los recursos y las lecciones aprendidas para un diseño e implementación más efectivos.
- **Asegurar un seguimiento inclusivo, transparente y basado en evidencia de los Planes de Acción de Género** de los proyectos apoyados, y establecer objetivos de desempeño específicos relacionados con el género para el GCF. Un [análisis](#) exhaustivo de los esfuerzos de integración de género de ‘calidad al inicio’ de 30 proyectos y programas del FVC aprobados muestra debilidades significativas. Mientras tanto, falta por completo dar seguimiento basado en evidencia de estos esfuerzos en la fase de implementación.
- **Garantizar que los sistemas de denuncias y rendición de cuentas ofrezcan acceso de bajo umbral a las partes interesadas locales afectadas en todos los niveles** para garantizar que la reparación esté disponible para las mujeres y las niñas en particular. La [Nota de Estrategia de Género del Mecanismo de Reparación Independiente](#) (IRM, por sus siglas en inglés) del GCF sugiere formas concretas de mejorar su capacidad de respuesta en temáticas de género, a través de la recopilación de datos desglosados por género; evaluaciones de género después de que se presenten las denuncias; garantizar actividades de divulgación accesibles, como anuncios en los idiomas locales y formas de comunicación no escritas, como la radio; y solicitando la ayuda de las OSC en las regiones del proyecto. Un IRM sólido y con perspectiva de género es fundamental para garantizar la rendición de cuentas y el acceso a la reparación.
- **Proporcionar directrices obligatorias y apoyo directo para las Autoridades Nacionales Designadas (NDA) del GCF para facilitar la participación institucionalizada de las partes interesadas**, con atención específica a la inclusión de mujeres y niñas. La sociedad civil en general experimenta actualmente enormes desafíos al comprometerse con sus NDA. Más del 71% de los encuestados en la revisión del GCF de 2021 sobre la apropiación del país indicó que las NDA no tienen una política de participación de las partes interesadas y recomendó al GCF que proporcione una.
- **Asegúrese de que el financiamiento respalde la participación significativa de las partes interesadas.** Apoyar financieramente el tiempo y los gastos de los Observadores Activos de la Sociedad Civil del GCF del Sur, como es práctica común para otros fondos internacionales. Apoyar directamente los derechos de las mujeres, los grupos indígenas y de justicia ambiental y las ONG para desarrollar su capacidad y participar en el diálogo nacional y los procesos de monitoreo con sus propios gobiernos para garantizar una financiación climática con equidad de género. *[Ver recuadro en la página 5]*
- **Promover la acreditación de fondos de subvenciones nacionales y regionales** para el Fondo de Adaptación y el Fondo Verde para el Clima para mejorar el acceso al financiamiento climático para las organizaciones de base comprometidas con la acción climática con justicia de género. Los fondos locales para los derechos de las mujeres y la justicia ambiental están en contacto directo con las organizaciones de base y brindan con éxito apoyo financiero flexible a pequeña escala. Estos fondos son [intermediarios perfectos](#) entre los fondos internacionales y el nivel de base porque pueden absorber grandes cantidades de fondos y redistribuirlos estratégicamente a las comunidades y organizaciones de primera línea a las que los gobiernos y los fondos no pueden llegar.
- **Proporcione procesos acreditación realmente “adecuados para el propósito” que diferencie las categorías de acreditación**, brindando flexibilidad y apoyo directo a las entidades más pequeñas en el proceso de acreditación. Las entidades más pequeñas, como los actores subnacionales y no estatales, incluidas las organizaciones de derechos de las mujeres, tienen menos capacidad que las grandes instituciones internacionales para participar en el complejo y lento proceso de acreditación del GCF.
- **Priorizar la acreditación de las Entidades de Acceso Directo (DAE) nacionales** para abordar la enorme brecha de financiación entre estas y las Entidades de Acceso Internacional. El principio de “saltarse la cola” debería aplicarse a las DAE nacionales, como los fondos de subvenciones. La fila de espera de acreditación del GCF es de más de 200 solicitantes, de los cuales solo 15-20 nuevas entidades son aprobadas cada año.
- **Asegurar que el proceso de reacreditación del GCF promueva la alineación con el Artículo 2.1c del Acuerdo de París** (‘Hacer que los flujos financieros sean consistentes con un camino hacia bajas emisiones de gases de efecto invernadero y un desarrollo resiliente al clima’). Esperar y exigir que las entidades acreditadas reduzcan las emisiones e inviertan en vías de desarrollo bajas en emisiones y resilientes al clima en todas sus carteras.

Garantizar un financiamiento climático con equidad de género a nivel nacional

GAGGA está apoyando a varios movimientos, organizaciones comunitarias lideradas por mujeres y ONG que trabajan en género, justicia ambiental y climática, para influir en sus gobiernos nacionales para garantizar un financiamiento climático inclusivo y con justicia de género. Por ejemplo, en Nepal, la ONG de justicia ambiental Prakriti Resources Center y el fondo de mujeres Tewa han unido fuerzas para desarrollar la capacidad de los grupos locales de mujeres para abogar con éxito en sus municipios para que brinden apoyo presupuestario local a sus acciones climáticas con justicia de género. En Indonesia, Aksi para la justicia de género, social y ecológica, se puso en contacto con su Autoridad Nacional Designada del GCF y proporcionó una propuesta concreta para una política formal de participación de las OSC, que actualmente no está vigente. En Mongolia, el fondo de mujeres MONES, ha estado mapeando todos los proyectos climáticos en su país y evaluará sus planes de acción de género y asesorará a la NDA y las agencias implementadoras en base a esta evaluación. En Tanzania, el grupo de mujeres WATED ha iniciado la Coalición Nacional de Género y Clima en la que funcionarios gubernamentales, grupos de mujeres y ONG discuten el financiamiento climático y las formas de garantizar una equidad de género. Mientras tanto, Climate Watch Tailandia en Asia y Women Environmental Program Burkina Faso y C21st Century en África, han actuado como 'monitores regionales de género' para proporcionar un puente entre las necesidades y perspectivas regionales de las mujeres y el nivel de política internacional del GCF, mientras que un grupo regional de género en América Latina se involucra con el FVC mediante la revisión de proyectos regionales y sus planes de acción de género. Del mismo modo, el [GCF-Watch](#) liderado por el Sur Global – incluyendo AIDA en América Latina y APMDD en Asia – opera como una plataforma en línea para conectar el compromiso de las OSC del Sur Global y el monitoreo del FVC.

Todos estos ejemplos muestran el enorme compromiso y los esfuerzos de los grupos de derechos de las mujeres y la sociedad civil en general en el Sur Global para garantizar que el financiamiento climático sea accesible, inclusivo y justo en cuanto al género. Su compromiso y papel en la propuesta y el seguimiento de una acción climática eficaz redundan en interés directo de los gobiernos de los países receptores, los donantes y los fondos para el clima. Aun así, por lo general se carece de reconocimiento y de recursos y capacidad suficientes para respaldar sus contribuciones.

@Noviembre de 2022, Global Alliance For Green and Gender Action (GAGGA)

Lanzada en 2016, la Global Alliance For Green and Gender Action (GAGGA - Alianza Global para la Acción Verde y de Género) reúne el poder colectivo de los movimientos por los derechos de las mujeres, el medio ambiente y la justicia climática en todo el mundo. La visión de GAGGA es un mundo en el que se reconozcan y respeten los derechos de las mujeres al agua, la seguridad alimentaria y un medio ambiente limpio, sano y seguro.

Para obtener más información, visite nuestro sitio web:
www.gaggaalliance.org

También puede comunicarse con:
a.douma@bothends.org or
gaggacoordination@fondocentroamericano.org

